

DANVA notat

Skanderborg, den 1. juli 2014
HSA m.fl.

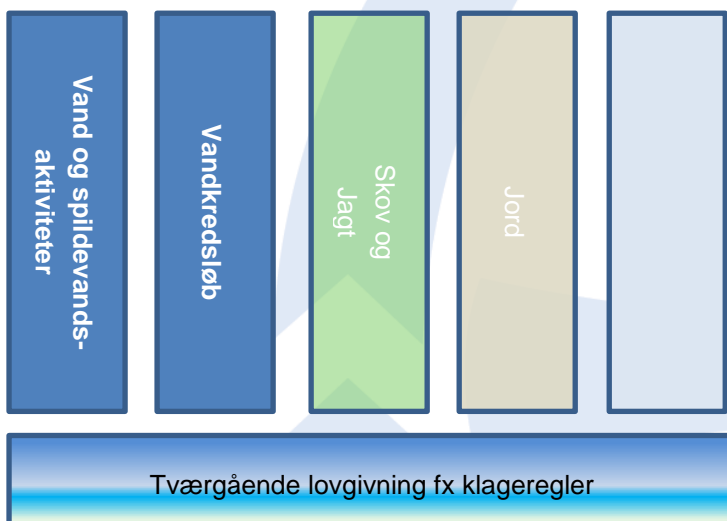
Vedr.: Systematisering af natur- og miljølovgivningen.

DANVA har i notat af 31. januar 2014 indleveret sin hovedide til en forenkling af natur- og miljølovgivningen. I forlængelse heraf har Miljøministeriet efterspurgt en fordeling af de eksisterende regler (på kapitelniveau) samt et forslag til navngivning af de ønskede love. Derfor har DANVA udarbejdet nærværende notat til kvantificering af det tidligere indspil.

Kort resume af ideen.

DANVA mener, at den bedste struktur for den fremtidige natur- og miljølovgivning er en struktur baseret på sektorlove, i hvert fald når der er fokus på vandområdet og vandsektoren. Konkret er anbefalingen, at der arbejdes videre med et udgangspunkt om 2 love i forhold til vand.

1. En sektorlov, der regulerer aktiviteterne på vand- og spildevandsområdet fra levering af drikkevand over håndtering af regnvand til rensning af spildevand.
2. En sektorlov, der regulerer den øvrige lovgivning (de ikke aktivitetsbaserede regler) der omhandler vand i en form for hovedlov på vandområdet og sikrer kredsløbstankegangen for det samlede vandkredsløb.



En struktur baseret på sektorlove vil kunne sammenstykkedes med de selvstændige sektorlove, der er nødvendige indenfor de enkelte områder (vand, luft, jord, affald mv.) Sektorloven kan overvejes suppleret med tværgående love for enkeltelementer, hvor der ikke er behov for fokus på områder eller aktiviteter fx i forhold til klageregler.

Selv om der opereres med to sektorlove på vandområdet, er det væsentligt at understrege samspillet og sammenknytningen mellem disse to love. Vandkredsløbslovens fokus er vandressourcerne helt overordnet, mens loven om vand- og spildevandsaktiviteter indeholder reguleringen af alle de "aktiviteter", der varetages/ kan varetages af vandselskaberne, uanset hvilken del af vandkredsløbet aktiviteten berører. Eksempelvis vil vandselskabernes drift af vandløb i forbindelse med klimaløsninger skulle reguleres i Lov om vand- og spildevandsaktiviteter, mens de overordnede hensyn i forbindelse med vandløb helt generelt vil skulle reguleres i Lov om vandkredsløbet.

Bagvedliggende hensyn for aktivitetslov.

Det er vurderet essentielt, at lovgivningen forholder sig særskilt til vandsektoren og dens aktiviteter for at sikre, at vandsektoren fortsat kan honorere de mange ønsker og krav der er til sektoren. En aktivitetsbaseret sektorlov for vand og spildevand vil gøre det muligt at lave en mere fleksibel rammelovgivning med basis i incitamentsunderstøttelse. Samtidig vil det give bedre muligheder for at sammentænke lovgivningen. Ligesom det også vil have den fordel, at de mange aktører kan finde deres fælles regulering ét sted, hvilket vil øge overskueligheden og gennemsigtigheden for dem, som skal sikre virkeliggørelsen af det politiske ønske om beskyttelse af natur og miljø. Samtidig vil det være muligt at harmonisere i større omfang og mindske risikoen for dobbelt og modstridende regulering.

Bagvedliggende hensyn for en vandkredsløbslov

For at skabe fokus på og sikre en implementering af hensyn og synergier i forhold til det samlede vandkredsløb i lovgivningen, anbefales det at samle den øvrige lovgivning (de ikke aktivitetsbaserede regler) der omhandler vand i en samlet vandkredsløbslov (en områdebaseret sektorlov).

Navngivning

DANVA foreslår, at den lov som har aktiviteterne indenfor vand- og spildevandsområdet som omdrejningspunkt, kaldes " Lov om vand- og spildevandsaktiviteter". Mens den lov, som har vandkredsløbet og vandressourcerne som omdrejningspunkt, kaldes " Lov om Vandkredsløbet". Disse navne er anvendt i det følgende.

Indhold

Dette afsnit indeholder en umiddelbar fordeling af eksisterende regler på de to foreslåede sektorlove. Fordelingen er lavet i erkendelse af Miljøministeriets forudsætning om, at det for nærværende alene er et spørgsmål om struktur og ikke indholdet af reguleringen. DANVA skal dog gøre opmærksom på, at den positive effekt af en strukturændring af natur- og miljølovgivningen fordrer, at der i forbindelse med implementeringen af den ændrede struktur også arbejdes med indholdet af lovene.

I forhold til den nedenstående fordeling skal der gøres opmærksom på, at der ikke er taget stilling til placering af indledende formåls-, anvendelses- og definitionsbestemmelser, idet deres indplacering må følge indplaceringen af den enkelte lovs øvrige bestemmelser. Det samme bør gælde i forhold til indplaceringen af strafbestemmelser og lign. bestemmelser.

Generelt om fordelingen.

Ved vurderingen af en lovs/regels mulige indplacering er der taget udgangspunkt i formålet/ reguleringens nuværende indhold. De regler, hvor reguleringen berører levering af vand og afledning af spildevand, er således placeret i Lov om vand- og spildevandsaktiviteter, mens regler der regulerer vandressourcerne er forslået placeret i vandloven. Inddelingen er baseret på reglen som omdrejningspunkt - og ikke hvem den er rettet imod (myndighed/ forsyningssselskab).

Ud over den regulering, som i det følgende foreslås placeret i enten Lov om vand- og spildevandsaktiviteter eller i Lov om vandkredsløbet, findes en del love, som har stor betydning for vandsektoren, men hvor en indarbejdning alligevel ikke umiddelbart er fundet hensigtsmæssig. Dette gælder naturbeskyttelsesloven, planlægningsloven, miljøskadeloven, lov om aktindsigt i miljøoplysninger og lov om miljøvurdering af planer og programmer, lov om kemiske stoffer og produkter og endelig lov om forurennet jord. Der bør dog sikres en koordinering med disse forskellige regelsæt.

Vandforsyningsloven (LBK nr. 1199 af 30/09/2013)

Indholdet af denne lovs bestemmelser er således, at en del af bestemmelserne bør placeres i Lov om vand- og spildevandsaktiviteter og en del bør placeres i Lov om vandkredsløbet. Placeringen kan ikke ske på et kapitelmæssigt niveau, da flere kapitler indeholder bestemmelser, der bør placeres i hver sin lov. Den følgende vurdering af en fordeling af lovens bestemmelser kan danne udgangspunkt for det videre arbejde.

- Kap 3- Vandforsyningsplanlægning
 - Vandressourceplanlægning, regionale- og landsplaner samt indsatsplaner – Lov om vandkredsløbet
 - Vandforsyningsplaner og dyrkningsaftaler – Lov om vand- og spildevandsaktiviteter
- Kap 4 – Vandindvinding og vandindvindingsanlæg
 - Indvindingstilladelser – Lov om vandkredsløbet
 - Vandindvindingsanlæg – Lov om vand- og spildevandsaktiviteter
 - Erstatning for anlæg – Lov om vand- og spildevandsaktiviteter
- Kap 4A – Kommunens indberetning til Jupiter – Lov om vand- og spildevandsaktiviteter
- Kap 5 – Anden indvinding og bortledning af vand – Lov om vandkredsløbet
- Kap 6 – Ændring i og bortfald i retten til vandindvinding
 - Vandforsyningsanlæg– Lov om vand- og spildevandsaktiviteter
 - Vandindvinding– Lov om vandkredsløbet
- Kap 7 – Ekspropriation og aftaler om fast ejendom
 - Ekspropriation– Lov om vand- og spildevandsaktiviteter
 - Undersøgelser– Lov om vand- og spildevandsaktiviteter samt Lov om vandkredsløbet
- Kap 8 – Forsyningspligt mv. – Lov om vandt- og spildevandsaktiviteter
- Kap 9 – Forholdet mellem et alment vandforsyningsanlæg og forbrugerne – Lov om vand- og spildevandsaktiviteter
- Kap 10 – Tilsyn mv – bør følge systematikken i de bag tilsynet liggende bestemmelser.
- Kap 11 - Tilsyn – bør følge systematikken i de bag tilsynet liggende bestemmelser.
- Kap 11a – Miljøskade – evt. placering i tværgående lov
- Kap 12- Afgørelser i vandforsyningsssager – Lov om vand- og spildevandsaktiviteter samt Lov om vandkredsløbet

Vandsektorloven (LOV nr. 469 af 12/06/2009)

Loven om vandsektorens organisering og økonomi indeholder regler, der fastsætter rammer for selskabernes organisering og aktiviteter, herunder bestemmelser der fastsætter økonomiske rammer for disse aktiviteter. Herudfra er det vurderet, at lovens bestemmelser bør placeres i Lov om vand- og spildevandsaktiviteter. I forhold hertil skal der dog gøres opmærksom på, at der forventes en ny vandsektorlov som følge af revisionen af den nuværende lov. Indholdet af den kommende lov vil selvfølgelig være afgørende for, hvorledes det vil være hensigtsmæssigt at indarbejde denne i en ændret struktur for natur- og miljølovgivningen.

Betalingsloven (LBK nr. 633 af 07/06/2010)

Loven indeholder i sin helhed bestemmelser om betaling for spildevandsforsyningsaktiviteter, herunder fastsættelsen af bidrag, fordeling af omkostninger, muligheden for kontraktligt medlemskab og levering af datagrundlag til brug for betaling. Derfor vurderes det, at det af loven regulerede område i sin helhed bør placeres i loven om vand- og spildevandsaktiviteter.

Miljøbeskyttelsesloven (LBK nr. 879 af 26/06/2010)

I Miljøbeskyttelsesloven er det primært kapitlerne 3 og 4, der har betydning for vandkredsløbet og aktiviteter forbundet med vand- og spildevandshåndtering.

Bestemmelserne i kapitel 3 vurderes bedst placeret i en Lov om vandkredsløbet, da indholdet som det også fremgår af kapitlets overskrift "Beskyttelse af jord og grundvand" er afgørende for det samlede vandkredsløb. En undtagelse er dog de bestemmelser (indholdet af disse), som regulerer tømningsordninger. Disse vurderes bedst placeres sammen med de øvrige aktiviteter forbundet med spildevandshåndtering i Lov om vand- og spildevandsaktiviteter.

Bestemmelserne i kapitel 4 omhandler modsat hovedsagligt forhold, som er af betydning for håndteringen af spildevand, hvorfor bestemmelserne i kapitel 4 vurderes bedst placeret i Lov om vand- og spildevandsaktiviteter. Dog er indholdet af § 27 og § 28 stk. 1 og 2 af en sådan karakter, at disse er bedst placeret i Lov om vandkredsløbet.

Miljøbeskyttelsesloven indeholder enkelte andre bestemmelser, udenfor kapitel 3 og 4, som har betydning for vandkredsløbet eller aktiviteter forbundet med vand- og spildevandsforsyning. Således omhandler § 14 og § 16 krav og regler til henholdsvis vand og badevand og dermed vandkredsløbet. Ligesom reglerne i kapitel 8 om ekspropriation har direkte betydning for spildevandsaktiviteterne, hvorfor regler af samme indhold bør kunne findes i Lov om vand- og spildevandsaktiviteter.

Lov om vandkredsløbsplanlægning (LOV nr. 1606 af 26/12/2013).

Loven findes i sin helhed at have et sådant indhold, at der i forhold til den fremtidige struktur bør ske indplacering i Lov om vandkredsløbet.

Bekendtgørelse af Lov om vandkredsløbet (LBK nr 1208 af 30/09/2013)

Loven findes i sin helhed at have et sådant indhold, at der i forhold til den fremtidige struktur bør ske indplacering i Lov om vandkredsløbet.

Bekendtgørelse af lov om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger (LBK nr 634 af 07/06/2010)

Lovens omdrejningspunkt er de eventuelle udlodninger, som kommuner modtager fra deres vand- og spildevandsforsyninger, samt indberetningen og konsekvenserne heraf. Da det er vurderet som uhensigtsmæssigt at lade bestemmelserne stå alene, foreslås de indarbejdet i Lov om vand- og spildevandsaktiviteter.

Lov om vurdering og styring af oversvømmelsesrisikoen fra vandløb og søer (LBK nr. 950 af 03/07/2013).

Da risikostyringsplanerne efter loven skal koordineres med vandplanerne vil en placering af lovens indhold i Lov om vandkredsløbet formentlig være hensigtsmæssig.

Lov om privat bortskaffelse af spildevand på Sejerø og andre småøer og i områder med spredt bebyggelse (LBK nr. 949 af 24/09/2009)

Da lovens bestemmelser omhandler etablering af private spildevandsanlæg på småøer og andre områder med spredt bebyggelse bør de relevante bestemmelser indarbejdes i Lov om vand- og spildevandsaktiviteter.

Miljømålsloven (LBK nr. 932 af 24/09/2009)

Bestemmelserne i lovens kap 1-12 regulerer direkte beskyttelsen af overfladevand og grundvand, hvorfor de vurderes bedst placeret i Lov om vandkredsløbet.

Lov om havstrategi (LOV nr. 522 af 26/05/2010).

Ud fra hensynet om implementering af en helhedstankegang i forhold til vandkredsløbet i lovgivningen bør denne lov indarbejdes i Lov om vandkredsløbet.

Lov om beskyttelse af havmiljøet (LBK nr 963 af 03/07/2013)

Lovens omdrejningspunkt (beskyttelse af havmiljøet) gør, at det hensigtsmæssige i at sammentænke/ inddrage indholdet i Lov om vandkredsløbet ikke kan udelukkes.

Bekendtgørelse af lov om okker (Okkerloven) (LBK nr 934 af 24/09/2009)

Ud fra lovens formål bør den umiddelbart indarbejdes i Lov om vandkredsløbet.

Processen

Implementeringen af en ny struktur for natur- og miljølovgivningen er en større øvelse. Ikke mindst fordi det er nødvendigt at forholde sig til behovet for indholdsmæssige ændringer af reglerne, hvis omstruktureringen af natur- og miljølovgivningen skal have de ønskede positive effekter. DANVA opfordrer derfor til, at der laves en plan med en tydelig prioritering i forbindelse med implementeringsarbejdet.