

Miljøministeriet
Departementschef Henrik Studsgaard
hst@mim.dk

Skanderborg, den 23. oktober 2013
SV

Afregning mellem vandselskaber og serviceselskaber – opfordring til grundig genovervejelse i Miljøministeriet

Forsyningssekretariatet har meddelt 06.09.2013, at de med afsæt i Naturstyrelsens fortolkning af stoploven og vandsektorloven vurderer, at en aftale indgået mellem Vestforsyning Vand A/S og det koncernforbundne serviceselskab i den kommunalt ejet koncern ikke er i overensstemmelse med lovgivningen. Konsekvensen vil være, at der skal ske modregning i ejerkommunens bloktilskud.

DANVA opfordrer til, at ministeriet genvurderer den juridisk korrekte pris, når der indgås aftaler mellem et vandselskab og et koncernforbundet serviceselskab i en kommunalt ejet koncern. I den forbindelse tillader vi os at opfordre til, at ministeriet involverer Økonomi- og Indenrigsministeriet med henblik på at få eksperter udi kommunalretten involveret og Energistyrelsen for dermed at kunne sammenligne med reguleringen på el- og varmeområdet.

Konsekvenser ved fastholdelse af kravet om kostpris

Såfremt at Forsyningssekretariatet afgørelse baseret på Naturstyrelsens fortolkning af dels stop- dels vandsektorloven, fastholdes, skal Økonomi- og Indenrigsministeriet sikre modregning med 60 % af avancebeløbet i Holstebro Kommunes bloktilskud.

Serviceselskabet i den kommunalt ejede koncern skal afregne ydelser til koncernens vandselskaber til kostpris, hvilket vil medføre betydelige administrative byrder. Dette hænger bl.a. sammen med, at der skattemæssigt skal ske en korrektion af indtægterne i de berørte selskaber, da det skatteretlige armslængdeprincip kræver afregning til markedspris. Dertil kommer at afregning til kostpris overfor vandselskaberne ikke vil harmonere med den måde, hvorefter serviceselskabet afregner til koncernens elnet- og varmeselskab.

Afgørelsen har betydning for samtlige danske kommunalt ejede forsyningskoncerner med et vandselskab og et fælles serviceselskab.

Tilblivelsen af vandsektorloven

Foreningen problematiserede i 2009 uoverensstemmelsen mellem vandsektorlovens § 19 stk. 5 (krav om markedspris når vandselskaber indgår aftaler) og lovbemærkningernes omtale af anvendelsen af kostpris, når et vandselskab skulle afregne med et koncernforbundet serviceselskab i en kommunalt ejet koncern. Vi var for det første uforstående overfor udlægningen af kommunalfuldmagtreglerne. For det andet fandt vi hensigtsmæssigt og administrativt tungt med forskelligartet regulering for et fælles serviceselskab i en multiforsyningskoncern. Det er desværre vores indtryk, at de relevante ministerier ikke blev involveret, før lovens endelige vedtagelse.

Argumenter i hovedtræk

Stoploven

Forsyningssekretariatet vurderer, at der er sket en uddeling i stoplovens forstand. Alle fortolkningsbidrag i relation til stoploven 2007 og i forhold til den gældende stoplov peger dog i retning af, at vandselskabets aftaler skal være indgået på markedsmæssige vilkår.

Vandsektorloven § 19 stk. 5

"Aftaler, der indgås af vandselskaber, skal indgås på markedsvilkår."

En ordlydsfortolkning betyder, at alle aftaler, der indgås af vandselskaber, skal indgås på markedsmæssige vilkår. Det er som bekendt et almindeligt juridisk princip, at lovbemærkninger i almindelighed ikke fører til resultater, de strider mod lovens tekst.

Dertil kommer at lovbemærkningerne er baseret på en efter vor opfattelse forkert fortolkning af de kommunalretlige regler.

Kommunalretlige regler

Det synes glemt, at når en kommune eller et direkte eller indirekte kommunalt ejet selskab sælger varer eller tjenesteydelser i konkurrence med private aktører, viger den kommunalretlige hovedregel om, at kommuner ikke kan drive virksomhed med fortjeneste for øje. Hensynet til at undgå konkurrenceforvridning vejer m.a.o. tungest

Skatteretlige regler om transfer pricing

Naturstyrelsens fortolkning konflikter med reguleringen indenfor skatteretten, hvor der krav om et armslængdeprincip, som indebærer at koncernforbundne selskaber skal afregne til markedspris.

Indberetningsbekendtgørelsen

En yderlig konflikt kan findes i forhold til indberetningsbekendtgørelsen, som finder anvendelse for alle fælles serviceselskaber, der indgår i en kommunalt ejet koncern med el- og/eller varmeselskaber. Kravet er i den forbindelse, at serviceselskabet afregner til markedspris.

Med venlig hilsen



Carl-Emil Larsen

Bilag: Brevet til Forsyningssekretariatet dateret 27.08.2013, uddrag af DANVAs problematisering af vandsektorlovens § 19 stk. 5 i forbindelse lovens tilblivelse

Kopi: Forsyningssekretariatet, Vestforsyningen, LETT, KL